

**Aanwezig:**

Bertels Jan - burgemeester en voorzitter

Van Olmen Mien, Ryken Ingrid, Bergen Liese, Michiels Jan, Hendrickx Anne-Mie, Baeten Bieke, Michiels Fons - schepenen

Marcipont Daniël, Vervloesem Vic, Vervoort Erik, Sterckx Els, Michiels Bart, Van den Broeck Ludo, De Cat Patrik, Verpoorten Peter, Verellen Guy, Verraedt Stefan, Laureys Koen, Van Thielen Dirk, Vanooteghem Hubert, Snauwaert Lieve, Moons Rutger, Tegenbos Jasmine, Laureys Pieter, Lathouwers Rob, Deckers Roald, Spruyt Ariane - raadsleden

Soentjens Dirk – algemeen directeur

**Verontschuldigd:** Cleymans Jo en Laverge Kathleen - raadsleden

**Mededeling van de voorzitter**

De N-VA-fractie deelt mee dat de heer Pieter Laureys de nieuwe fractievoorzitter van de N-VA is.

**OPENBARE ZITTING**

**Sector stadsontwikkeling Dienst omgeving**

|          |                      |   |
|----------|----------------------|---|
| <b>1</b> | <b>2018_GR_00001</b> | <b>Aanvraag omgevingsvergunning nummer OMV_2018050175: zaak van de wegen - Provincie Antwerpen - Fietsostrade</b><br><b>GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|---|

**Beschrijving**

**Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

Omschrijving van de aanvraag

Op 4 juni 2018 ontving de stad de vraag van de dienst omgevingsvergunningen van de provincie Antwerpen in verband met de aanleg van een deel van een bovenlokale fietsostrade langs spoorlijn 15. Dit bewerkstelligt een snelle fietsverbinding tussen Herentals en Leopoldsburg (via Geel, Mol en Balen). Deze aanvraag tot omgevingsvergunning is het resultaat van een voortraject dat meerdere jaren in beslag heeft genomen. Met de omgevingsvergunning OMV\_2017002538 werd al een groot deel van het tracé van deze fietsweg vergund. Een deel werd echter nog niet vergund omwille van bestaande buurtwegen die op dit tracé lagen en die nog aangepast moesten worden aan de feitelijke toestand. De procedure tot wijziging van deze buurtwegen is intussen afgerond. Momenteel worden de nog niet vergunde delen van de nieuwe fietsverbinding opnieuw voorgelegd om ook hiervoor een vergunning te bekomen.

Voor Herentals betreft dit het deel langs de spoorlijn Herentals-Mol, tussen St.-Jobsstraat en de grens met de gemeente Olen.

De nieuwe fietsverbinding volgt de spoorlijn die op een verhoogde bedding ligt. Ook de fietsverbinding zal daarom op een verhoogde bedding worden aangelegd. Het reliëf van het terrein zal hiervoor wijzigen. De bestaande beplanting langs het nieuwe tracé zal volledig gerooid worden.

Fase en nog te volgen procedure

De aanvraag omvat de aanleg van nieuwe openbare fietswegen. Voor het nu voorliggende deel, werd eerder de omgevingsvergunning geweigerd. Dit deeltraject werd gekruist door buurtwegen 13, 19, 20, 21 en 22. De deputatie besliste op 8 maart 2018 over te gaan tot gedeeltelijke afschaffing van buurtwegen 19, 20, 21 en 22, waardoor zij het tracé niet meer kruisen. Voor buurtweg 13 werd een nieuw rooilijnplan ontworpen, dat een logische aansluiting maakt op de fietsostrade enerzijds en de Kruisboogstraat anderzijds.

De gemeenteraad moet daarom opnieuw een besluit nemen over de zaak van de wegen en het tracé van de fietsostrade goedkeuren.

Hierna zal de deputatie een beslissing nemen over de aanvraag van deze omgevingsvergunning.

Het college verleende op 16 juli 2018 een gunstig advies met voorwaarden over de voorliggende aanvraag.

### **Argumentatie**

De aanvraag omvat wegeaanleg. Daarom moet de gemeenteraad een besluit nemen over de zaak van de wegen.

Artikel 47 van het omgevingsvergunningsbesluit stelt het volgende: Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarvoor de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft, neemt de gemeenteraad daarover een besluit.

De gemeenteraad neemt daarbij kennis van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek. De gemeenteraad neemt kennis van het resultaat van het openbaar onderzoek. Overeenkomstig de criteria van artikels 11-14 van het besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning is de gewone procedure van toepassing en moet de aanvraag openbaar gemaakt worden. Het openbaar onderzoek werd gehouden van 12 juni 2018 tot en met 11 juli

2018. De resultaten van dit openbaar onderzoek werden overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid. Tijdens dit openbaar onderzoek werden geen bezwaarschriften ingediend.

Het voorliggende project wordt positief beoordeeld in haar ruimer kader tot aanmoediging van een toename van het fietsverkeer en zo het gemotoriseerde verkeer terug te dringen.

Het fietspad heeft een effectieve breedte van 3,00 m. Door de bundeling van het fietspad met de bestaande lijninfrastructuur van de spoorweg kan de ruimtelijke impact beperkt worden.

De voorziene werken zullen niet zorgen voor hinder of aantasting van het comfort of de privacy van de omwonenden. Het tracé wordt volledig verlicht. Om de hinder tot een minimum te beperken, moet de verlichting doordacht gebeuren. Belangrijk is daarbij dat de verlichting compact gehouden wordt en dicht bij de grond. Bij voorkeur wordt er een onderscheid gemaakt in het verlichtingsregime in het buitengebied en in meer verstedelijkte omgeving.

### **Besluit**

De gemeenteraad neemt kennis van de aanvraag voor een omgevingsvergunning nummer OMG\_2018050175 van de provincie Antwerpen voor het aanleggen van een deel van een bovenlokale fietsostrade langs spoorlijn 15.

De gemeenteraad keurt de zaak van de wegen unaniem goed, onder de volgende voorwaarden:

- Om de hinder tot een minimum te beperken, moet de verlichting doordacht gebeuren. Belangrijk is daarbij dat de verlichting compact gehouden wordt en dicht bij de grond. Bij voorkeur wordt er een onderscheid gemaakt in het verlichtingsregime in het buitengebied en in meer verstedelijkte omgeving.

## **Dienst patrimonium**

|          |                      |  |
|----------|----------------------|--|
| <b>2</b> | <b>2018_GR_00002</b> | <b>Meidoornlaan: akkoord onderhandse verkoop<br/>GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|--|

### **Beschrijving**

#### **Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

Aan de start van de legislatuur werd een bedrag van ongeveer 3 miljoen euro voorzien aan de inkomstzijde met het oog op de verkoop van niet strategische stedelijke gronden. Dit bedrag is in de Beleids- en Beheerscyclus (BBC) voorzien als actie 2015141098: "de stad Herentals zet in op de valorisatie van haar onroerend goed". Er werd een timing vastgesteld voor de diverse verkopen. Voor het kalenderjaar 2018 staat onder andere de verkoop van een deel van een perceel bouwgrond aan de Meidoornlaan op de agenda.

Het voormalig kadastraal perceel Herentals 2<sup>e</sup> afdeling sectie D 842/y, ontstaan bij de gedeeltelijke afschaffing van buurtweg nr. 33, goedgekeurd door de bestendige deputatie op 30 september 1963, is eigendom van de stad. De verlaten bedding werd in 1967 verkocht aan de Kleine Landeigendom tegen 61fr/m<sup>2</sup> om verder te verkopen aan de aanpalende eigenaars in de Meidoornlaan. Echter, de Kleine Landeigendom verkocht deze eigendommen nooit verder aan de aanpalende eigenaars.

Bij opmaak van het rooilijnplan- en onteigeningsplan, goedgekeurd bij KB op 26 september 1972, werd de buiten gebruik gestelde wegenis ingekleurd als 'weder af te staan aan de stad'. Bij akte op 29 mei 2001, verleden door burgemeester Jan Peeters, werden alle wegen van de Molekens conform het rooilijnplan gratis overgedragen aan de stad voor openbaar nut. Zo werd dus ook de verlaten bedding van buurtweg 33 weer eigendom van de stad. Landmeter Verbeeck stelde, bij opmeting in opdracht van de eigenaars van Meidoornlaan 19, vast dat een deel van deze verlaten bedding door de eigenaars was

ingenomen als tuinzone. Deze situatie stelt zich overigens bij vele woningen aan de oostkant van de Meidoornlaan (oneven nummers).

Op 24 maart 2015 stelden de toenmalige eigenaars, (X)\* de vraag om in samenwerking met de stad de tuinzone te herverkavelen, waarbij 2 loten voor halfopen bebouwing kunnen gerealiseerd worden. Het schepencollege besliste op 20 april 2015 in te stemmen met de mogelijke samenwerking en vroeg het dossier verder uit te werken. Inmiddels verkochten de eigenaars hun woning met tuinzone aan Andico Invest en PJ Invest.

Vooraleer een verkavelingsaanvraag kan worden ingediend, moest ook de aanzet van buurtweg 33 richting Meidoornlaan, die volgens opmeting nog steeds over de tuinzone zou lopen, geregulariseerd worden naar de huidige ligging. Op 10 december 2016 maakte landmeter Verbeeck hiervoor een verzamelplan op voor de gedeeltelijke verlegging van buurtweg 33. Het voorlopig voorstel werd voorgelegd op de gemeenteraad van 7 februari 2017, het definitief voorstel op 2 mei 2017. Op 13 juli 2017 besliste de deputatie in te stemmen met de gedeeltelijke verlegging.

Op 27 december 2017 nam het schepencollege kennis van het verkavelingsontwerp in de Meidoornlaan, waarbij op percelen Herentals 2<sup>e</sup> afdeling sectie D, 847L en 847Y twee loten voor halfopen bebouwing worden gecreëerd. Het college gaf opdracht aan landmeter Verbeeck om een splitsingsplan en officiële schattingsverslagen op te maken, zodat een verdeelsleutel voor de opbrengsten en kosten van de verkoop kan bepaald worden.

Het schepencollege verleende op 30 juli 2018 de omgevingsvergunning OMV\_2018036800 voor het verkavelen van het terrein in 2 loten voor gekoppelde bebouwing.

### **Juridische grond**

- Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 43, §2, 12<sup>o</sup>
- Burgerlijk wetboek, artikelen 1582 t.e.m. 1701

### **Argumentatie**

#### Prekadastratie

Het verkavelingsplan werd ter prekadastratie aangeboden. De verschillende loten kregen hierbij volgende voorafgaande perceelsidentificatie:

| Lot nr.        | Grootte  | Bronpercelen                   | Nieuwe perceelsnummers |
|----------------|----------|--------------------------------|------------------------|
| Lot 1          | 2a 82ca  | 842Y (deel), 847L (deel)       | 1052A                  |
| Lot 2          | 2a 97 ca | 842Y (deel), 847L (deel)       | 1052B                  |
| Lot 3 (woning) | 3a 43ca  | 842Y (deel), 847L (deel), 847K | 1052C                  |

#### Schatting grondaandeel stad

Landmeter Vincent Verbeeck maakte op 6 augustus 2018 schattingsverslag op van de grondaandelen van de stad binnen deze verschillende loten, waarbij de netto verkoopwaarde als volgt wordt geraamd:

|                | Grondaandeel in m <sup>2</sup> | Schattingsprijs | Prijs/m <sup>2</sup> |
|----------------|--------------------------------|-----------------|----------------------|
| Lot 1          | 177                            | € 61 950,00     | € 350,00             |
| Lot 2          | 44                             | € 15 400,00     | € 350,00             |
| Lot 3 (Woning) | 39                             | € 9 165,00      | € 235,00             |
| TOTAAL         | 260                            | € 86 515,00     |                      |

#### Verkoop bouwgronden

Landmeter Verbeeck maakte een voorstel tot verdeelsleutel op volgens grondaandeel voor verkoop van de 2 bouwgronden, waarbij de opbrengsten en kosten worden gesplitst volgens grondaandeel:

|                       | Stad Herentals | PJ & Anico Invest |
|-----------------------|----------------|-------------------|
| Lot 1 m <sup>2</sup>  | 177            | 105               |
| Lot 2 m <sup>2</sup>  | 44             | 253               |
| Totaal m <sup>2</sup> | 221            | 358               |
| Verdeelsleutel        | 38%            | 62%               |

De stad zou, volgens eerdere afspraken goedgekeurd door het schepencollege van 27 december 2017, haar grondaandeel binnen deze loten mee verkopen aan de kopers van Andico Invest, met een verdeling van opbrengsten en kosten volgens deze verdeelsleutel, op voorwaarde dat minimaal de schattingsprijs wordt bereikt. Het schepencollege verklaarde zich op 27 augustus 2018 principieel akkoord met deze regeling.

#### Verkoop woning

Vooraleer de verkoop van de bouwgronden uit de verkaveling te regelen, wil Andico Invest en PJ Invest hun woning op lot 3, met een grootte volgens meting van 3a 43ca, verkopen. De eigenaars vonden hiervoor reeds potentiële kopers, namelijk (X)\*. Andico Invest en PJ Invest stellen voor dat de stad ook haar grondaandeel mee verkoopt, om zo dubbele registratierechten te vermijden. De dienst patrimonium kwam overeen dat de stad haar grondaandeel mee verkoopt tegen schattingsprijs

(9.165,00 euro), zonder dat het bijdraagt in de verplichte leveringskosten ten laste van de koper. PJ Inbest en Andico Invest verklaren zich hiermee akkoord.

#### Motivering onderhandse verkoop

De stad is als openbaar bestuur gehouden aan een openbare verkoop tegen minimaal de schattingsprijs. Slechts bij bijzondere motivering is in een specifiek geval de onderhandse verkoop toegestaan om reden van algemeen belang.

De dienst patrimonium adviseert om het grondaandeel in loten 1-3 mee onderhands te verkopen aan de kopers van PJ Invest en Andico Invest om volgende redenen:

- Het grondaandeel behouden binnen het stedelijk patrimonium biedt geen meerwaarde en blokkeert de toekomstige woonontwikkeling binnen de verkaveling.
- De afzonderlijke openbare verkoop van het grondaandeel is niet gewenst, omdat het enkel meerwaarde biedt aan de aanpalende eigenaars.
- De verkoop gebeurt aan schattingsprijs, zonder dat de stad verdere kosten draagt.
- Makelaarskantoor Domestic heeft de potentiële kopers gevonden door de nodige openbaarheid te geven aan deze verkoop.

#### Compromis

Domestic makelaars maakte op 10 augustus 2018 een compromis op voor verkoop van de woning op lot 3 aan (X)\* voor een bedrag van 197.000 euro, waarbij de stad haar grondaandeel van 39 m<sup>2</sup> mee verkoopt tegen een bedrag van 9.165 euro. De stad komt niet tussen in de leveringskosten en een opschortende voorwaarde van goedkeuring door de gemeenteraad werd opgenomen.

#### Advies patrimonium

De dienst patrimonium adviseert akkoord te gaan met de verkoop van een stuk tuingrond, gelegen aan de Meidoornlaan, met een oppervlakte van 39m<sup>2</sup>, kadastraal gekend als deel van perceel 542Y, na prekadastratie deel van 1052C, zoals aangeduid op het opmetingsplan van landmeter Verbeeck aan (X)\*, Stationsplein 41 bus 401, 2200 Herentals, tegen een bedrag van 9.165,00 euro, volgens de voorwaarden opgenomen in de compromis.

#### Principieel akkoord college van burgemeester en schepenen

Het schepencollege verklaarde zich op 27 augustus 2018 principieel akkoord met de onderhandse verkoop volgens bovenvermelde voorwaarden.

#### Bekrachtiging verkoopakte

De bekrachtiging van de uiteindelijke verkoopakte kan gedelegeerd worden aan het college van burgemeester en schepenen.

#### **Besluit**

De gemeenteraad beslist unaniem een stuk tuingrond gelegen aan de Meidoornlaan, met een oppervlakte van 39m<sup>2</sup>, kadastraal gekend als 2e afdeling sectie D nummer542Y (deel), na prekadastratie 1052C (deel), zoals aangeduid op het opmetingsplan van landmeter Verbeeck, te verkopen aan (X)\*, Stationsplein 41 bus 401, 2200 Herentals, tegen een bedrag van 9.165,00 euro, volgens de voorwaarden opgenomen in de compromis van 10 augustus 2018.

De bekrachtiging van de ontwerpakte van verkoop wordt gedelegeerd aan het schepencollege. Dirk Soentjens, algemeen directeur, en Jan Bertels, burgemeester, worden gemachtigd om de akte van verkoop te ondertekenen namens de stad.

### **Sector vrije tijd Stedelijke academie voor muziek, woord en dans**

|          |                      |  |
|----------|----------------------|--|
| <b>3</b> | <b>2018_GR_00004</b> | <b>Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans: Leren in alternatieve leercontext<br/>GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|--|

#### **Beschrijving**

##### **Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

Sinds september 2014 bestaat de mogelijkheid voor leerlingen van een academie om bepaalde vakken onder bepaalde voorwaarden te volgen in het stelsel van de 'Alternatieve Leercontext' (ALC). Dit houdt in dat leerlingen deze vakken kunnen volgen in een amateurvereniging. Deze vorm van samenwerking werd goedgekeurd door het college van burgemeester en schepenen op 22 juni 2015. De Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans wil voor het schooljaar 2018-2019 verder gebruik maken van deze mogelijkheid en de kans geven aan leerlingen die lessen in een blaasinstrument, strijkinstrument of slagwerkinstrument volgen, hun lessen samenspel te volgen in een vereniging.

Het nieuwe decreet schrijft voor dat de academie moet beschikken over een door de inspectie gevalideerd toetsingsinstrument. Daarnaast worden een aantal formulieren voorgeschreven om de

samenwerking in vast te leggen: 'Afsprakenkader Alternatieve Leercontext', 'Formulier leerling - ALC - directie', 'Aanvraag alternatieve leercontext'. Al deze documenten zijn toegevoegd.

De mogelijkheid voor leerlingen om vakken te volgen in het stelsel van de ALC, werd eveneens opgenomen in het academiereglement in hoofdstuk 7, artikels 32 tot en met 43.

#### **Juridische grond**

- Decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs

#### **Argumentatie**

Deze samenwerkingsvorm creëert een winst voor alle betrokken partijen: leerlingen, academie en verenigingen.

De leerlingen die in een vereniging spelen, moeten het vak samenspel niet in de academie volgen, wat voor hen een tijds winst betekent omdat het tweemaal volgen van elkaar overlappende vakken vermeden wordt.

De academie slaagt erin leerlingen die zouden afhaken omwille van een te drukke belasting toch te behouden. De leerlingen die hierop ingaan, blijven voor de academie voor 100 % financierbaar, dus het urenpakket blijft voor de academie ongewijzigd.

De verenigingen slagen er makkelijker in om jeugdige muzikanten aan te trekken en te behouden.

#### **Besluit**

De gemeenteraad beslist unaniem om het toetsingsinstrument van de inspectie en de samenwerkingsformulieren in het kader van het leren in alternatieve leercontext in de Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans goed te keuren.

|          |                      |  |
|----------|----------------------|--|
| <b>4</b> | <b>2018_GR_00005</b> | <b>Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans:<br/>capaciteitsbepaling<br/>GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|--|

#### **Beschrijving**

##### **Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

Het nieuwe decreet van het deeltijds kunstonderwijs bepaalt dat academies hun capaciteit kunnen bepalen. Capaciteit is het aantal leerlingen dat een schoolbestuur per opleiding vooropstelt om de onderwijskwaliteit te garanderen. De Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans wenst deze capaciteit voor zijn opleidingen vast te leggen. De Stedelijke Academie voor Beeldende Kunst acht deze capaciteitsbepaling voorlopig niet nodig. Onderstaande gegevens hebben dus enkel betrekking op de Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans.

Voor de capaciteitsbepaling legt de gemeenteraad een kader vast. De cijfers hieronder geven het kader weer dat de academie aan de gemeenteraad wil voorleggen. Bij goedkeuring van dit kader, kan het college binnen dit kader de precieze cijfers bepalen die relevant zijn voor het betreffende schooljaar.

De vakbondsonderhandeling in verband met capaciteitsbepaling werd afgerond in het ABOC academies van 4 juni 2018.

#### **Juridische grond**

- Decreet deeltijds kunstonderwijs van 9 maart 2018

#### **Argumentatie**

Voor een goede werking, is het gewenst dat de academie over een minimumcapaciteit per opleiding beschikt.

Daarnaast is vooral het bepalen van de maximumcapaciteit belangrijk. Als deze namelijk bereikt is, kan het schoolbestuur op grond van ontoereikende capaciteit voor de financierbare leerlingen de inschrijving weigeren van leerlingen die niet financierbaar zijn en van leerlingen die een inschrijving in een bijkomende opleiding in hetzelfde domein (muziek, woord, dans) wensen te volgen. Op die manier kan de kwaliteit van de opleiding voor de financierbare leerlingen bewaard blijven.

Het is wenselijk dat de capaciteit soepel kan aangepast worden. Zo kan deze afgestemd worden op de evoluties van de inschrijvingen, die lopen tot 30 september. De factoren die verder de capaciteit bepalen, naast het aantal inschrijvingen, zijn : de infrastructuur, het pedagogisch comfort, het lesurenpakket, de lokale wensen en behoeften, de rationalisatie/programmatische normen en de beschikbaarheid van personeel.

OVSg stelt daarom voor dat de gemeenteraad een algemeen kader vastlegt. In overeenstemming daarmee kan het college jaarlijks of meerdere keren per jaar de precieze aantallen per opleiding aanpassen.

De academie stelt als algemeen kader voor volgende opleidingen deze leerlingencapaciteit voor:

- de 1e graad domeinoverschrijdende initiatie: minimum 3, maximum 25 per lesuur

- de 2e, 3e en 4e graad en de specialisatiegraad muziek ingevuld met een bepaald muziekinstrument: minimum 1, maximum 5 per lesuur
- de kortlopende studierichting muziekcultuur : minimum 1, maximum 25 per lesuur
- de kortlopende studierichting muziekgeschiedenis : minimum 1, maximum 25 per lesuur
- de 2e, 3e en 4e graad woordkunst-drama: minimum 1, maximum 25 per lesuur
- de specialisatiegraad woordkunst-drama: minimum 1, maximum 5 per lesuur
- de initiatiegraad van het domein dans : minimum 3, maximum 25 per lesuur
- de 1e, 2e, 3e en 4e graad en de specialisatiegraad dans: minimum 1, maximum 25 per lesuur

Deze capaciteit wordt gerealiseerd binnen het door de overheid ter beschikking gestelde lesurenpakket.

### **Besluit**

De gemeenteraad keurt het 'Kader voor de capaciteitsbepaling Stedelijke Academie voor Muziek, Woord en Dans' unaniem goed en verleent aan het schepencollege de bevoegdheid om de precieze aantallen vast te leggen in functie van de evoluties van de inschrijvingen, de infrastructuur, het pedagogisch comfort, het lesurenpakket, de lokale wensen en behoeften, de rationalisatie/programmationormen en de beschikbaarheid van personeel.

|          |                      |  |
|----------|----------------------|--|
| <b>5</b> | <b>2018_GR_00006</b> | <b>Stedelijke Academies: Academiereglement - goedkeuring GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|--|

### **Beschrijving**

#### **Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

Het academiereglement regelt de betrekkingen tussen enerzijds het schoolbestuur en anderzijds de leerlingen of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen of in rechte of in feite de minderjarige leerling onder hun bewaring hebben.

De gemeenteraad keurde het huidige 'schoolreglement deeltijds kunstonderwijs' goed op 30 juni 2015. Dit schoolreglement voldoet niet aan de bepalingen van het nieuwe decreet betreffende het deeltijds kunstonderwijs. De Onderwijkskoepel van Steden en Gemeenten (OVSG) stelt een model ter beschikking, volgens het welke dit reglement werd opgemaakt.

#### **Juridische grond**

- Decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs, artikels 3, 38, 58 en 60

#### **Argumentatie**

Het decreet over het deeltijds kunstonderwijs stelt een academiereglement verplicht voor elke academie. Het bestaande schoolreglement voldoet niet aan de bepalingen van het nieuwe decreet over het deeltijds kunstonderwijs en moet vervangen worden door een academiereglement.

### **Besluit**

De gemeenteraad keurt, in overeenstemming met de bepalingen van het nieuwe decreet van het deeltijds kunstonderwijs het academiereglement van de beide stedelijke academies unaniem goed, ter vervanging van het bestaande schoolreglement.

### **Sector ondersteunende diensten Staf van de algemeen directeur**

|          |                      |  |
|----------|----------------------|--|
| <b>6</b> | <b>2018_GR_00003</b> | <b>Stopzetting studieopdracht heraanleg voetpaden: goedkeuren dading GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|--|

### **Beschrijving**

#### **Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

De stad heeft op 3 oktober 2016 de studieopdracht voor de heraanleg van de voetpaden in de Augustijnenlaan – Belgiëlaan – Olympiadelaan en St.-Jansstraat gegund aan de bvba Macobo. De bvba Macobo heeft een deel van de opdracht uitgevoerd. De stad heeft een deel van de verschuldigde erelonen uitbetaald. De stad heeft de opdracht stopgezet in zitting van college van burgemeester en schepenen op 13 november 2017. Bij de stopzetting van de opdracht is tussen de stad en de bvba Macobo betwisting ontstaan over de nog verschuldigde erelonen en de verbrekingsvergoeding.

#### **Argumentatie**

De stad heeft de studieopdracht met de bvba Macobo beëindigd. Bij de stopzetting van de opdracht moet een verbrekingsvergoeding betaald worden. Daarnaast was nog ereloon voor geleverde prestaties verschuldigd. Over de omvang van de verbrekingsvergoeding en het nog verschuldigde ereloon, was er discussie tussen de stad en de bvba Macobo. Om een einde te stellen aan deze betwisting, zijn de stad

en de bvba Macobo na onderhandelingen akkoord gegaan om een dading aan te gaan. Hierbij heeft elk van beide partijen toegevingen gedaan.

De dading komt erop neer dat de stad aan de bvba Macobo een bedrag van 24.484,46 euro inclusief btw voor uitgevoerde prestaties en een verbrekingsvergoeding van 7.330,74 euro voor de stopzetting van de opdracht betaalt. Hiermee komt er een einde aan het geschil.

De gemeenteraad is bevoegd voor de goedkeuring van dadingen.

Raadslid Marcipont vraagt om het dossier te verdagen. De gemeenteraad stemt over de verdaging van het punt.

Stemmen voor: Verraedt, Laureys Koen, Vanooteghem, Tegenbos, Laureys Pieter, Marcipont, Sterckx, Verpoorten en Snauwaert

Stemmen tegen: Bertels, Bergen, Hendrickx, Baeten, Vervloesem, Vervoort, Lathouwers, Spruyt, Van Olmen, Ryken, Michielsen, Michiels Bart, Van den Broeck, De Cat, Moons, Deckers, Verellen en Van Thielen

De vraag tot verdagen van het dossier wordt verworpen.

#### **Financiële informatie**

#### **Visum: Visum verleend**

#### **Motivering**

De financieel directeur verleende op 20 augustus 2018 haar visum aan dit voorstel.

#### **Besluit**

De gemeenteraad keurt een dading goed met de bvba Macobo over de stopzetting van de studieopdracht voor de heraanleg van de voetpaden in de Augustijnenlaan - Belgiëlaan - Olympiadelaan en St.-Jansstraat.

Stemmen voor: Bertels, Bergen, Hendrickx, Baeten, Vervloesem, Vervoort, Lathouwers, Spruyt, Van Olmen, Ryken, Michielsen, Michiels Bart, Van den Broeck, De Cat, Moons, Deckers en Van Thielen

Stemmen tegen: Marcipont en Sterckx

Onthouding: Verellen, Verraedt, Laureys Koen, Vanooteghem, Tegenbos, Laureys Pieter, Verpoorten en Snauwaert

|          |                      |   |
|----------|----------------------|---|
| <b>7</b> | <b>2018_GR_00007</b> | <b>Schorsing gemeenteraadsbesluit functiebeschrijving en voorwaarden adjunct algemeen directeur: rechtvaardigingsbeslissing<br/>GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|---|

#### **Beschrijving**

#### **Context, relevante voorgeschiedenis en fasen**

Op 5 juni 2018 heeft de gemeenteraad de functiebeschrijving en voorwaarden voor de functie van adjunct algemeen directeur goedgekeurd.

De voorwaarden voor de invulling van de functie van adjunct algemeen directeur zijn gebaseerd op afspraken die de OCMW-secretaris en de stadssecretaris hebben gemaakt over de manier waarop de functies van algemeen directeur en adjunct algemeen directeur door hen zouden worden ingevuld. Deze afspraken werden tussen beide secretarissen als één en ondeelbaar beschouwd en zijn opgenomen in het toekomstig organisatievoorstel dat voortbouwde op de algemene visie op de samenwerking tussen de stad en het OCMW die door de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn in 2015 zijn goedgekeurd.

Voor de invulling van de functie van adjunct algemeen directeur bepaalden de afspraken een statutaire aanstelling. Een aanstelling in statutair mandaat kan enkel via interne personeelsmobiliteit gerealiseerd worden. Hiervoor moest artikel 132 van de rechtspositieregeling van de stad over de interne personeelsmobiliteit gewijzigd (uitzondering voor decretale graden wordt opgeheven) worden.

Op 30 juli 2018 heeft de gouverneur van de provincie Antwerpen de gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 geschorst. Volgens de gouverneur gaat de aanstelling in statutair mandaat in tegen artikel 589 van het Decreet Lokaal Bestuur dat bepaalt dat de secretaris (van de gemeente of het OCMW) die niet wordt aangesteld als algemeen directeur, ofwel als adjunct algemeen directeur, ofwel in een passende functie van niveau A moet worden aangesteld met behoud van zijn dienstverband en geldelijke anciënniteiten. De toepassing van de procedure van interne personeelsmobiliteit zou in strijd zijn met artikel 75 § 1 van het Vlaams rechtspositiebesluit.

Op 31 juli 2018 heeft de gemeenteraad de aanstelling van de adjunct algemeen directeur in statutair verband goedgekeurd.

## Argumentatie

De gouverneur heeft de uitvoering van de gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 over de schrapping in artikel 132 van de rechtspositieregeling van de passage "de procedure van interne personeelsmobiliteit is niet van toepassing op de functies van secretaris en financieel beheerder" en over de invulling van de functie van adjunct algemeen directeur via interne personeelsmobiliteit geschorst.

Volgens de gouverneur gaat de (voorgenomen) aanstelling in statutair mandaat in tegen artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur dat bepaalt dat de secretaris (van de gemeente of het OCMW) die niet wordt aangesteld als algemeen directeur, ofwel als adjunct algemeen directeur, ofwel in een passende functie van niveau A moet worden aangesteld met behoud van zijn dienstverband en geldelijke anciënniteiten. Daarnaast zou de toepassing van de procedure van interne personeelsmobiliteit voor de aanstelling in strijd zijn met artikel 75 § 1 van het Vlaams rechtspositiebesluit.

Het stadsbestuur heeft verschillende mogelijkheden om op de schorsing te reageren. Het kan de gemeenteraadsbeslissing intrekken, gemotiveerd rechtvaardigen of aanpassen.

De geschorste beslissing had de bedoeling om een statutaire aanstelling van de adjunct algemeen directeur mogelijk te maken. De geschorste beslissing moet daarom bekeken worden in het licht van het statutair karakter van deze aanstelling.

De keuze voor de statutaire aanstelling van de adjunct algemeen directeur is geen willekeurige beslissing, maar een weloverwogen keuze die is gefundeerd op een evenwichtige consensus over de invulling van de leidende functies binnen de stad. De bedoeling van dit akkoord was om de continuïteit van de leiding van de organisatie maximaal te waarborgen.

In het organisatievoorstel "inzake de ambtelijke integratie van gemeente en OCMW-Herentals overeenkomstig het Decreet Lokaal Bestuur" hebben beide functiehouders gepleit voor een statutaire aanstelling van de decretale graden in het nieuwe bestuur.

Het organisatievoorstel kwam tot stand in onderling overleg tussen beide functiehouders. Het bevatte een gemotiveerd en gedragen voorstel met betrekking tot 1) de invulling van de nieuwe functie van algemeen directeur en 2) de gewaarborgde nieuwe functie voor de niet aangestelde secretaris. De bedoeling was om via een consensusmodel tot een tijdige, vlotte en transparante ambtelijke integratie te komen.

Het organisatievoorstel vloeit logischerwijze voort uit de door de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn goedgekeurde nota "Samenwerkingstraject stad en OCMW Herentals" van 9 maart 2015.

In deze nota werd uitgegaan van éénheid van leiding waarbij de OCMW secretaris het voortouw zou nemen en de stadsecretaris zou fungeren als adjunct met behoud van de huidige functie- en verloningsschalen. Verder werd een doorgedreven taakverdeling tussen de twee secretarissen uitgewerkt, waarbij de gemeentesecretaris de leiding zou nemen over de sectoren vrije tijd, stadsontwikkeling en ondersteunende diensten met uitzondering van de dienst financiën. De OCMW-secretaris zou de leiding nemen over de sectoren sociale dienstverlening ( inclusief burgerzaken, communicatie en onthaal) zorg en de dienst financiën. De uitoefening van de verdeelde bevoegdheden zou in onderling overleg en met wederzijdse ondersteuning gebeuren.

De consensus tussen beide functiehouders over de toekomstige taakverdeling en de invulling van de leidende functies hangt samen met een toekomstige overgangsregeling voor deze functies. De OCMW-secretaris gaat ten laatste op 1 oktober 2023 met pensioen. De bedoeling was dat de gemeentesecretaris bij pensionering van de OCMW-secretaris als leidend ambtenaar van de stad en ten laatste op deze datum hem zou opvolgen via een door de gemeenteraad aangelegde wervingsreserve. Deze regeling garandeerde de stad op ambtelijk niveau de grootst mogelijke continuïteit. Uit het gemeenschappelijk organogram blijkt de logica van deze keuze.

De gemeentesecretaris werd aangesteld in een contractueel mandaat. Dit mandaat eindigt op 1 september 2019. De OCMW-secretaris en financieel beheerder waren aangesteld in statutair verband en in statutair mandaat en hebben deze hoedanigheid behouden in hun recente aanstelling als algemeen directeur en financieel directeur. Hierdoor is er een duidelijk verschil en onevenwicht in de wijze van aanstelling van de decretale graden.

De decretale graden hebben binnen het lokaal bestuur een bijzondere positie. De ondersteuning van het bestuur in beleidsvoorbereiding en –uitvoering en de rol als dagelijkse verantwoordelijke van de organisatie zorgen voor potentiële rolconflicten die een bijzondere en genuanceerde aanpak vergen. Hierbij moet de onafhankelijkheid en de continuïteit van het ambt ten volle worden gewaarborgd. De topverantwoordelijken van het lokaal bestuur - algemeen directeur, adjunct algemeen directeur en financieel directeur – worden geacht de principes van behoorlijk bestuur in gelijk welke situatie te respecteren en te bewaken. Daarom is het belangrijk dat ze in een juridisch kader kunnen werken dat hun onafhankelijkheid volledig waarborgt. Het juridisch kader van de onafhankelijkheid wordt het best



beschermd door een statutaire aanstelling. Het is daarbij evident dat de waarborg voor de onafhankelijkheid van de drie leidende functies hetzelfde is.

Daarnaast moet worden vastgesteld dat een blinde toepassing van de overgangsregeling van het Decreet Lokaal Bestuur voor de invulling van de decretale graden tot een preciaire situatie voor de aanstelling van de gemeentesecretaris als adjunct algemeen directeur zou leiden. Artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur bepaalt namelijk dat de niet als algemeen directeur aangestelde functiehouder wordt aangesteld als adjunct algemeen directeur (of in passende functie van niveau A). Dit betekent dat de gemeentesecretaris volgens deze regeling zou worden aangesteld als adjunct algemeen directeur in contractueel mandaat, waarbij dit mandaat eindigt op 1 september 2019. Het is duidelijk dat deze situatie de onafhankelijkheid van deze functie bijkomend aantast. Het stadsbestuur kan namelijk eenvoudig beslissen om het mandaat niet te verlengen. Dat een dergelijk scenario niet louter imaginair is blijkt uit de Memorie van Toelichting van artikel 589 (Memorie van Toelichting, *Parl. St.*, VI. Parl., nr. 1353/1 p. 161). van het Decreet Lokaal Bestuur: *"in het geval er sprake is van mandaatfuncties, kan worden beslist om een einde te stellen aan het mandaat bij het bereiken van de einddatum aangezien de functie van secretaris en financieel beheerder niet meer bestaat"*. Dit gegeven houdt dan ook een bijkomende verantwoording in om de onafhankelijkheid van de functie van adjunct algemeen directeur te beschermen via een statutaire aanstelling.

De ambtelijke regeling voor de statutaire aanstelling van de adjunct algemeen directeur die door de gemeentesecretaris en de OCMW-secretaris in consensus werd uitgewerkt, was het sluitstuk van de initiatieven die de stad en het OCMW hebben ondernomen voor de integratie tussen beide organisaties. De regeling voor de statutaire aanstelling van de adjunct directeur is ook volledig in overeenstemming met het principe van de lokale autonomie en daadkracht dat in het Decreet Lokaal Bestuur gehuldigd wordt. (Memorie van Toelichting, *Parl. St.*, VI. Parl., nr. 1353/1 p. 1-2). Ze past volledig in de doelstellingen van de continuïteit en stabiliteit van het lokaal bestuur en het zuinigheids- en redelijkheidsbeginsel. Met deze regeling worden bovendien chaos of spanningen aan de top van de organisatie in een verkiezingsjaar vermeden. De continuïteit was één van de hoofdbekommernissen van de decreetgever bij de vaststelling van de overgangsbepalingen voor de decretale graden. In dat verband heeft de bevoegde minister bij de bespreking in de commissie van het ontwerp van de decreet op 20 maart 2018 aangegeven dat "een andere essentie van die overgangsbepalingen was dat we het bestaande potentieel van de ex-secretarissen en ex-financieel beheerders niet verloren wilden laten gaan." Om deze doelstelling te bereiken, is een gelijke behandeling van de decretale graden dan ook aangewezen.

De aanstelling van de adjunct algemeen directeur is dan ook in overeenstemming met het gemeentelijk belang en het algemeen belang.

De gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 over de functiebeschrijving en de voorwaarden voor de aanstelling van de adjunct algemeen directeur houdt geen schending in van artikel 75 §1 van het Besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2007 over de rechtspositie van het gemeentepersoneel.

De gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 stelt de voorwaarden vast voor de aanstelling van adjunct algemeen directeur in een statutaire mandaatfunctie. Deze aanstelling gebeurt via de procedure van de interne mobiliteit. Om deze aanstelling via interne mobiliteit mogelijk te maken, moest artikel 132 van de rechtspositieregeling van de stad worden aangepast, omdat dit artikel de interne mobiliteit verbiedt voor decretale graden.

Volgens de gouverneur zou het schrappen van de uitzondering van de toepassing van de interne mobiliteit voor decretale graden in strijd zijn met artikel 75 §1 van het Vlaams Rechtspositiebesluit van 7 december 2007.

Het blijkt echter dat de tekst van artikel 75 §1 geen uitzondering oplegt voor de interne mobiliteit van decretale graden. In het Verslag aan de Vlaamse regering bij artikel 75 §1 van In het Besluit van 7 december 2007 wordt de definitie van interne personeelsmobiliteit als volgt toegelicht: *"Dit artikel omschrijft wat onder de procedure van interne personeelsmobiliteit verstaan wordt: de heraanstelling van een personeelslid in een vacante betrekking van de personeelsformatie die in dezelfde graad of in een andere graad van dezelfde rang is ingedeeld. Deze omschrijving dekt zowel de functiewijziging (binnen dezelfde graad) als de graadverandering."*

*Uit de omschrijving volgt dat de functies van gemeentesecretaris, adjunct-gemeentesecretaris en financieel beheerder van de gemeente en van provinciegriffier en financieel beheerder van de provincie van deze procedure uitgesloten worden. Die functies kunnen dus enkel vervuld worden via de aanwervings- of de bevorderingsprocedure of via een mandaat. Dat is logisch gezien het specifieke karakter van elk van deze functies."*

Het Verslag aan de Vlaamse regering vermeldt dus inderdaad een uitzondering voor decretale graden. Dit Verslag is echter een voorbereidend werk voor het Rechtspositiebesluit zelf. De voorbereidende werken zijn een toelichting bij de uiteindelijke rechtsregel. Deze toelichting is bedoeld om het idee achter

de regel toe te lichten. Deze toelichting heeft geen enkele juridische of bindende waarde. Bovendien is deze toelichting vaak onvolledig en soms incorrect. Dit betekent dat enkel de goedgekeurde en gepubliceerde tekst van de rechtsregel een normatieve waarde heeft. Deze stelling wordt ook door de Raad van State in zijn rechtspraak gehanteerd (R.v.St. vzw Greenpeace Belgium, nr. 234.267, 26 maart 2016)

Dit betekent dat enkel de tekst van artikel 75 §1 van het Rechtspositiebesluit als referentiepunt geldt. De tekst van artikel 75 §1 bepaalt wat onder interne personeelsmobiliteit moet worden verstaan en welke personeelsleden hiervoor in aanmerking komen. Over de uitsluiting van decretale graden wordt niets vermeld.

Artikel 75 §1 definieert interne personeelsmobiliteit als de heraanstelling van een personeelslid in een vacante betrekking van dezelfde graad of een andere graad met eenzelfde rang.

De functie van adjunct-algemeen directeur vormt een decretale graad, net zoals de functie van gemeentesecretaris. De overgang naar de functie van adjunct algemeen directeur is dus een overgang naar een functie van dezelfde rang, zodat de procedure van de interne personeelsmobiliteit principieel kan toegepast worden.

Bij de toepassing van deze procedure moet ook rekening gehouden worden met het gegeven dat op het ogenblik dat het Rechtspositieregelingsbesluit werd goedgekeurd, er nog lang geen sprake was van het Decreet Lokaal Bestuur waarin nieuwe decretale graden (algemeen directeur, financieel directeur, adjunct-algemeen directeur en adjunct-financieel directeur) worden bepaald en waarin een overgangsregeling voor de bestaande decretale graden werd uitgewerkt. Dit betekent dat bij de uitsluiting van de interne mobiliteit voor decretale graden in het Verslag aan de Vlaamse regering is uitgegaan van de toenmalige situatie, waarbij er feitelijk geen interne mobiliteit mogelijk was voor decretale graden.

Ten slotte moet artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur zelf als een vorm van interne mobiliteit beschouwd worden, waarbij een functiehouder in een andere functie van dezelfde graad wordt aangesteld. Rekening houdend met de hiërarchie der normen, prevaleert de werking van artikel 589 §1 op het Vlaams Rechtspositiebesluit.

De gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 over de functiebeschrijving en de voorwaarden voor de aanstelling van de adjunct algemeen directeur is niet in strijd met artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal bestuur bepaalt dat de functiehouder die niet is aangesteld als algemeen directeur, op persoonlijke titel en met behoud van de aard van zijn dienstverband en geldelijke anciënniteit wordt aangesteld hetzij als adjunct algemeen directeur, hetzij in een passende functie van niveau A. De formulering van dit artikel is duidelijk. Het gaat om een gebonden bevoegdheid. De gebonden bevoegdheid houdt in dat de gemeenteraad verplicht is om volgens deze wetsbepaling te beslissen, zodra de voorwaarden die aan deze regel verbonden worden, vervuld zijn.

De regel van artikel 589 §1 is echter een zuiver statische rechtsregel die louter gevolgen verbindt aan een bestaande toestand. Deze bestaande toestand is de aard van het dienstverband en de hiermee samengaande geldelijke regeling waarmee de niet als algemeen directeur aangestelde functiehouder, in dit geval de gemeentesecretaris, werd aangesteld.

Deze onderliggende toestand, namelijk de aard van het dienstverband, is op zich niet het gevolg van een gebonden bevoegdheid, maar van een discretionaire bevoegdheid. Het behoort tot de discretionaire bevoegdheid van elk lokaal bestuur om voor zijn betrekkingen de aard van het dienstverband te bepalen. Tot 8 juli 2016 bepaalde artikel 104 van het Gemeentedecreet dat de invulling van het dienstverband per voorkeur statutair gebeurt en dat de contractuele tewerkstelling enkel in bepaalde gevallen is toegestaan. Vanaf 8 juli 2016 (Decreet van 3 juni 2016 tot wijziging van het Gemeentedecreet) kan het gemeentebestuur vrij kiezen om een betrekking statutair of contractueel in te vullen. De aanstelling via een mandaat is een derde vorm van aanstelling, naast de contractuele en statutaire aanstelling.

De gemeenteraad heeft op 3 maart 2009 bij de goedkeuring van de rechtspositieregeling ervoor gekozen om de functies van secretaris, financieel beheerder en de directeurs via mandaat in te vullen. Dit mandaat was contractueel voor contractuele werknemers van de stad of voor werknemers die extern aangeworven waren. De keuze van de gemeenteraad om de functie van secretaris via een mandaat in te vullen was een discretionaire keuze, die was gebaseerd op het toenmalige personeels- en organisatiebeleid van de stad. Ondertussen is de visie van het stadsbestuur met betrekking tot personeel en organisatie geëvolueerd. Voor de aanstelling van de decretale graden acht de gemeenteraad een aanstelling in statutair mandaat aangewezen. Bovendien is in het Decreet Lokaal Bestuur, dat in de plaats treedt van het Gemeentedecreet, een nieuwe regeling opgenomen over de ambtelijke leiding van het lokaal bestuur, dat tot stand komt door de integratie van de stad en het OCMW. Deze regeling houdt de éénheid van ambtelijke leiding in en bevat een overgangsregeling voor de decretale graden.

Deze gewijzigde omstandigheden hebben de gemeenteraad ertoe aangezet een nieuwe invulling te geven aan de wijze van aanstelling van de decretale graden. De keuze voor de statutaire aanstelling van de decretale graden behoort tot de beleidsvrijheid van de gemeenteraad. Deze beleidsvrijheid is uiteraard niet willekeuring, maar moet gebaseerd zijn op duidelijk omschreven en pertinente motieven. Zoals hierboven is aangegeven, is het motief voor de statutaire aanstelling te vinden in het garanderen van de onafhankelijkheid van de decretale graden. Omdat de statutaire aanstelling op basis van de aanstelling in het verleden van de financieel beheerder en de OCMW-secretaris al gerealiseerd was, moest de gemeenteraad enkel nog de statutaire invulling van de functie van adjunct algemeen directeur regelen.

Door de statutaire invulling van de functie van adjunct algemeen directeur wordt ook ongelijke behandeling met betrekking tot de aanstelling van de algemeen directeur, adjunct algemeen directeur en financieel directeur ongedaan gemaakt.

Daarnaast moet worden vastgesteld dat de gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 de aard van het dienstverband niet wijzigt. Deze beslissing behoudt namelijk het dienstverband van het mandaat en wijzigt enkel de hoedanigheid van dit mandaat van contractueel naar statutair.

Voor de toepassing van artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur wordt een onderscheid gemaakt wordt tussen drie soorten dienstverbanden, met name contractueel van aard, statutair van aard of een mandaatfunctie. Ook in de door het Agentschap Binnenlands Bestuur opgestelde FAQ wordt onder 'aard van het dienstverband' begrepen: "Met 'dienstverband' wordt op de aard van de tewerkstelling bedoeld (statutair, contractueel, mandaatfunctie)."

Het behoud van de aard van het dienstverband houdt volgens artikel 589 §1 in dat een statutair aangestelde functiehouders de statutaire aanstelling behoudt, een contractueel aangestelde functiehouders de contractuele aanstelling behoudt en een mandaatfunctiehouders de mandaatfunctie behoudt. Over de hoedanigheid (contractueel of statutair) van de mandaatfunctie legt artikel 589 §1 geen beperkingen op. Dit betekent dat de geschorste beslissing de aard van het dienstverband (een mandaatfunctie) voor de aanstelling van de adjunct algemeen directeur behoudt.

De geschorste beslissing wijzigt enkel de hoedanigheid van het mandaat van contractueel naar statutair en doet dus geen afbreuk aan de aard en de modaliteiten van dit dienstverband. Zoals hierboven reeds aangegeven, behoort de keuze voor een contractuele, dan wel statutaire invulling van een betrekking tot de discretionaire bevoegdheid van het lokaal bestuur.

Omdat de gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 louter de omstandigheden wijzigt waarop de overgangsregeling van artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur moet worden toegepast en omdat de aard van het dienstverband niet gewijzigd wordt, schendt deze beslissing artikel 589 §1 van het Decreet Lokaal Bestuur niet.

Raadslid Pieter Laureys doet volgens artikel 33 van het huishoudelijk reglement een stemverklaring:

"Overeenkomstig ons stemgedrag op de gemeenteraad van 5 juni 2018 zullen wij omtrent dit punt ook tegen stemmen. Dit is een louter principiële tegenstem omwille van het statutair karakter van de beoogde nieuwe functie van adjunct algemeen directeur. Bovendien geven we zo gehoor aan een groot deel van het personeel en geven we hen als het ware een stem in deze raad.

De tegenstem heeft helemaal niets te maken met de persoon, noch met de juridische discussie die ontstaan is omtrent de gevolgde procedure."

### **Besluit**

De gemeenteraad neemt kennis van het schorsingsbesluit van 30 juli 2018 waarbij de gemeenteraadsbeslissing van 5 juni 2018 over de functiebeschrijving en de voorwaarden voor de functie van adjunct algemeen directeur geschorst wordt.

De gemeenteraad handhaaft zijn beslissing van 5 juni 2018 waarbij artikel 132 van de rechtspositieregeling van de stad gewijzigd werd door de passage "de procedure van interne personeelsmobiliteit is niet van toepassing op de functies van secretaris en financieel beheerder van de gemeente" te schrappen en waarbij beslist werd de functie van adjunct algemeen directeur in te vullen via interne personeelsmobiliteit.

Stemmen voor: Bertels, Bergen, Hendrickx, Baeten, Vervloesem, Vervoort, Lathouwers, Spruyt, Van Olmen, Ryken, Michielsen, Michiels Bart, Van den Broeck, De Cat, Moons, Deckers en Van Thielen

Stemmen tegen: Verellen, Verraedt, Laureys Koen, Vanooteghem, Tegenbos, Laureys Pieter, Marcipont, Sterckx, Verpoorten en Snauwaert

## Beschrijving

### Context, relevante voorgeschiedenis en fasen

De wet van 18 juni 2018 over de diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing hevelt de bevoegdheid van de minister van justitie om te beslissen over verzoeken tot voornaamsverandering via ministerieel besluit over naar de ambtenaren van de burgerlijke stand met inwerkingtreding op 1 augustus 2018 (artikels 119 tot en met 136 van de wet van 18 juni 2018). Op 18 juli 2018 werd in het Staatsblad een omzendbrief gepubliceerd over de te volgen procedure.

Vanaf 1 augustus 2018 wordt een verzoek tot voornaamswijziging ingediend bij de ambtenaar van de burgerlijke stand, die drie maanden de tijd krijgt om het te beoordelen en de gerechtelijke antecedenten van de verzoeker na te gaan. Het verzoek wordt definitief bij overschrijving ervan in de registers van de burgerlijke stand.

Ook transgenders kunnen een beroep doen op de ambtenaar van de burgerlijke stand voor een voornaamswijziging.

### Juridische grond

- Wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing
- Omzendbrief van 18 juli 2018 betreffende de wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing, waarbij de bevoegdheid inzake verandering van voornamen wordt overgedragen aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de voorwaarden en de procedure ervan worden geregeld

### Argumentatie

De registratierechten die door het registratiekantoor van de FOD Financiën geïnd werden op de vergunningen tot verandering van voornamen zijn geschrapt. De gemeenteraad kan in alle autonomie beslissen om via een reglement een retributie op te leggen voor de procedure tot voornaamswijziging. Het staat de gemeenteraad vrij om een vast bedrag vast te stellen of gevallen van korting of vrijstellingen en betalingsmodaliteiten te regelen. Het lijkt evident dat het bedrag van de retributie en de inning ervan bij het indienen van het verzoek en niet a posteriori, een directe invloed kunnen hebben op het aantal ingediende verzoeken en van aard zijn een zekere lichtzinnigheid in hoofde van de verzoeker te vermijden.

De wetgever voert restricties door op de gemeentelijke fiscale autonomie in twee gevallen:

- voor transgenders mag slechts 10 % gevraagd worden van het vastgelegde retributiebedrag
- aanvragen tot voornaamswijziging voor vreemdelingen die de Belgische nationaliteit aanvragen en niet over een voornaam beschikken, moeten gratis behandeld worden.

Om tot een nieuw gemeentelijk retributiereglement te komen, werden de tarieven van de FOD Justitie van vóór 1 augustus 2018 overgenomen en min of meer dezelfde lijst van gevallen van korting.

### Besluit

De gemeenteraad keurt het retributiereglement op de verzoeken voor voornaamsverandering goed.

Stemmen voor: Bertels, Bergen, Hendrickx, Baeten, Vervloesem, Vervoort, Lathouwers, Spruyt, Van Olmen, Ryken, Michielsen, Michiels Bart, Van den Broeck, De Cat, Moons, Deckers, Verellen, Verraedt, Laureys Koen, Vanooteghem, Tegenbos, Laureys Pieter, Verpoorten, Snauwaert en Van Thielen  
Onthouding: Marcipont en Sterckx

### Bijlagen

- 20180809\_RetributiereglementVerzoekenVoornaamsverandering.docx

## Retributies 2018-2019: retributie op de verzoeken voor voornaamsverandering

### 1. Algemene bepalingen

De stad heft met ingang van 10 september 2018 tot en met 31 december 2019 een retributie op elk verzoek tot voornaamsverandering.

### 2. Gebruiker

De retributie is verschuldigd door de persoon of zijn wettelijk vertegenwoordiger die aan de ambtenaar van de burgerlijke stand verzoekt zijn voornaam te wijzigen.

### 3. Grondslag en tarief

De retributie wordt als volgt samengesteld:

- 490,00 euro voor een verzoek tot voornaamsverandering - 49,00 euro voor een verminderd tarief.
- Een verminderd tarief moet betaald worden als de voornaam:
- belachelijk of hatelijk is (op zichzelf genomen, of in combinatie met de naam of omdat hij ouderwets is)
  - een buitenlandse klank heeft
  - tot verwarring leidt (bijvoorbeeld als hij op de andere sekse duidt of door elkaar gehaald wordt met de naam)
  - enkel verandert door een koppelteken of een teken dat de uitspraak ervan verandert (een accent)
  - louter afgekort wordt
  - louter van plaats wisselt met een andere toegekende voornaam.

Het verminderd tarief is ook van toepassing op personen die de overtuiging hebben dat het geslacht vermeld op hun geboorteakte niet overeenkomt met hun genderidentiteit.

### 4. Vrijstellingen

Personen van vreemde nationaliteit die een verzoek tot verkrijging van de Belgische nationaliteit hebben ingediend en geen voorna(a)m(en) hebben bij het verzoek tot voornaamstoevoeging, zijn vrijgesteld van enige retributie om dat te verhelpen.

### 5. Betaling

De betaling is verschuldigd op het moment van de overhandiging van het schriftelijke verzoek tot voornaamsverandering tegen ontvangstbewijs.

De retributie is verschuldigd op elk verzoek tot voornaamsverandering, ze wordt niet terugbetaald, ook niet als de ambtenaar van de burgerlijke stand het verzoek tot voornaamsverandering weigert. Bij niet-minnelijke betaling voorziet het gemeentedecreet de mogelijkheid om een dwangbevel uit te vaardigen. Bij betwisting kan het stadsbestuur zich tot de burgerlijke rechtbank wenden om de retributie in te vorderen.

### 6. Procedure

Dit reglement wordt aan de toezichthoudende overheid toegezonden.

Het reglement wordt afgekondigd en bekendgemaakt overeenkomstig het gemeentedecreet.

## **TOEGEVOEGDE PUNTEN**

|          |                      |   |
|----------|----------------------|---|
| <b>9</b> | <b>2018_GR_00009</b> | <b>Verkeerslicht Ring Noorderwijk<br/>GOEDGEKEURD</b> |
|----------|----------------------|---|

Raadslid Koenraad Laureys heeft volgend punt toegevoegd aan de agenda van de gemeenteraad:

"Zoals we allen weten is voor de veiligheid van de fietsers op de kruising van het fietspad en de Ring in Noorderwijk een verkeerslicht geplaatst om de zwakke weggebruikers op een veilige manier te laten oversteken.

Tevens is er ook een snelheidsbeperking aan verbonden voor voertuigen komende vanuit Morkhoven met een beperking van 50km per uur.

Dat dit voor vele bestuurders soms een ergernis is, kunnen we uitmaken aan de hand van grove overtredingen die bestuurders in sommige gevallen maken die uit de richting van Noorderwijk komen en richting Morkhoven rijden en dit rode licht al eens durven te negeren.

Deze mensen denken blijkbaar dat de overtreder aan de andere kant van de rijweg bevind door een overdreven snelheid te hebben ontwikkeld, ze hebben dan ook in de meeste gevallen gelijk toch zijn ook zij grote overtreders en brengen dan ook mogelijke fietsers in gevaar.

Daarom onze vraag aan de schepen mobiliteit:

Is dit geweten van deze flagrante overtredingen die genomen worden door verschillende automobilisten op de zwakke weggebruiker, en zo ja is hierover al gecommuniceerd met de mobiliteit cel.

Wat kan hiervoor een oplossing zijn?"

Schepen Jan Michielsens antwoord.

Inderdaad, zoals u weet werd die noodlichtrem geplaatst in 2002 om de veiligheid van de overstekende fietsers te bevorderen. Misschien een weetje, in Herentals zijn er 2 van die noodlichtremmen, je hebt er ook nog 1 op de Lierseweg. Beiden functioneren op dezelfde manier, de afstand van de detectie tot het licht is bij beiden ongeveer 136 meter. Ook goed om weten is dat er een onderhoudscontract loopt met een firma, de camera wordt 1 maal per jaar preventief onderhouden en afgesteld en ook bij vandalisme komt de firma dit binnen de 2 dagen herstellen. We hebben advies ingewonnen bij de politie. Ik geef het maar mee, wat betreft de verkeersongevallen: er werd 1 geregistreerd in 2014 tussen een

fietser en een bromfietser, de fietser kwam van het fietspad en reed links tegen de richting in het fietspad op, hierbij komt hij in aanrijding met een bromfietser. In 2015 gebeurde er ook nog een ongeval doordat een fietser ten val kwam door een omhooggekomen straatsteen. De bevinding van de politie is dat het licht snelheidsremmend werkt, wat dus doeltreffend is. Vaststellingen op doorrijden zijn er niet gebeurd, wij zullen vragen aan de politie om dit op te nemen en controles te doen.

Op vraag van de politie zullen we ook opnemen om de camera te beveiligen tegen vandalisme, hier zal de technische dienst de nodige stappen voor ondernemen.

Raadslid Laureys: Er staat ook een rood licht in Morkhoven, met hetzelfde systeem, maar zonder de snelheidsmeting. Daar stelt dit probleem zich niet zo omdat als het rood is er iemand op de knop heeft gedrukt. In Noorderwijk is het niet zo dat als het licht op rood staat er ook een fietser is. En sommige fietsers rijden bijna 50 km per uur, de automobilist kan niet zien of er een fietser aankomt en beslist dan soms om door te rijden. Misschien is het beter om een flitscamera of trajectcontrole te plaatsen zodat mensen kunnen geverbaliseerd worden als ze te hard rijden, maar ik weet niet of dat mogelijk is.

Schepen Michiels: We zullen het opnemen en zien wat er van handhaving kan gedaan worden. Maar door het rood rijden mag niet, ook hier op de ringlaan niet, nergens niet, ze zijn dus in overtreding, een rood licht betekent dat je moet stoppen.

Raadslid Laureys: Maar het gebeurt wel, ik heb het zelf ook al gezien.

Burgemeester Bertels: Het is wel duidelijk denk ik, zoals schepen Michiels aanhaalt, door het rood licht rijden mag niet, punt. Of je nu denkt dat er een fietser aankomt of niet, als het rood is, moet je stoppen. En het tweede punt is, ik kom er zelf iedere dag, het snelheidsmatigende effect van een roodlichtcamera die meet dat je 50 rijdt, als je nu vraagt doe het weg en we plaatsen iets anders, het snelheidsremmend effect gaan we houden. We gaan het snelheidsremmend effect niet wegnemen aan dit fietsoversteekpunt en aan het begin van het dorp van Noorderwijk, dat gaan we niet doen.

Raadslid Laureys: Dat is ook niet mijn bedoeling, het verkeer moet de snelheidsbeperking respecteren, maar ik vind het systeem niet goed, er zijn gaten in het systeem. Vroeg of laat zal er iets gebeuren.

### **Mededeling van de voorzitter**

De heer Guy Verellen deelt mee dat hij niet langer deel wenst uit te maken van de N-VA-fractie. Hij zetelt vanaf nu in de gemeenteraad als onafhankelijk raadslid.

(X)\*: persoonlijke gegevens werden verwijderd

de algemeen directeur

de voorzitter

Dirk Soentjens

Jan Bertels